



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
S E N A T  
128/10.03.2019

Biroul permanent al Senatului  
Ep 631 20.12.2018

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr.176/2018 privind internshipul**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr.176/2018 privind internshipul, (b631 din 20.11.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6134/27.11.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1216/27.11.2018,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr.176/2018 privind internshipul, urmărindu-se prevederea posibilității pentru birourile parlamentare de a beneficia de activitatea voluntarilor sau a internilor, în condițiile legilor menționate, în calitate de organizații-gazdă.

În ceea ce privește natura legii, pe de o parte, precizăm că, întrucât intervine asupra Legii nr.176/2018<sup>1</sup>, extinzând aplicarea dispozițiilor sale și pentru birourile parlamentare, apreciem că prezenta propunere se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată ar trebui să fie Senatul.

Însă, pe de altă parte, dat fiind că măsurile preconizate vizează, de fapt, acordarea posibilității pentru birourile parlamentare de a beneficia de

---

<sup>1</sup> Mai precis, asupra unei definiții din cuprinsul *Dispozițiilor generale* care, potrivit art.52 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt „prevederi care orientează întreaga reglementare, determină obiectul și principiile acesteia”, deci nu pot avea decât caracterul actului normativ care le cuprinde.

activitatea voluntarilor sau a internilor, iar aspectele referitoare la organizarea birourilor parlamentare sunt cuprinse în **Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor**, apreciem că, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente, pe lângă prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, și prevederile art.73 alin.(3) lit.c), ceea ce înseamnă că, în aplicarea dispozițiilor **art.65 alin.(2) lit.j)** din Legea Fundamentală, competența revine Camerelor reunite.

2. Semnalăm faptul că Expunerii de motive i-a fost atașată o listă de semnături ale susținătorilor, listă care aparține unei alte inițiative legislative.

3. Drept consecință a observației referitoare la natura legii, având în vedere că obiectul propunerii legislative îl constituie, de fapt, completarea dispozițiilor referitoare la birourile parlamentare cu dispoziții privind **aplicarea** Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr.176/2018 privind internshipul, **în cazul birourilor parlamentare**, recomandăm ca noile soluții normative, reformulate în mod corespunzător, să fie introduse în Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, prin completarea art.38.

Formulăm această propunere și datorită faptului că, ambele acte normative de bază cuprind soluții legislative care pornesc de la premisa - exprimată, în prezent, în cuprinsul definițiilor prevăzute pentru expresia *organizația-gazdă* - că **organizațiile-gazdă care pot beneficia de activitatea voluntarilor/internilor au personalitate juridică, pe când birourile parlamentare nu au personalitate juridică.**

4. Chiar și în situația în care nu se reține propunerea de mai sus, pentru evitarea dubiilor în interpretare și pentru asigurarea caracterului complet al soluțiilor preconizate, este necesar ca în cazul ambelor situații - prin care se stabilește posibilitatea pentru birourile parlamentare să devină organizații-gazdă, în accepțiunile prevăzute de cele două acte normative de bază -, să fie prevăzut expres **cu cine va încheia voluntarul/internul, contractul de voluntariat/internship**, deoarece, așa cum am arătat supra, birourile parlamentare nu au personalitate juridică.

5. La **titlu**, având în vedere că art.II dispune modificarea unui singur element structural din Legea nr.176/2018, pentru exprimarea precisă a obiectului de reglementare, propunem ca partea finală să aibă

următoarea formulare: „... și a art.2 lit.c) din Legea nr.176/2018 privind internshipul”.

**6. La art.I, partea introductivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dar și pentru o informare completă asupra istoricului legislativ al actului normativ de bază, propunem ca aceasta să fie redactată astfel:

„Art.I. - **Legea nr.78/2014** privind reglementarea activității de voluntariat în România, publicată în Monitorul Oficial la României, Partea I, nr.469 din 26 iunie 2014, **cu modificările ulterioare**, se modifică după cum urmează:”.

**7. În ceea ce privește părțile dispozitive ale pct.1 și 2**, din aceleași rațiuni, propunem reformularea acestora, după cum urmează:

„1. Alineatul (1) al articolului 1 va avea următorul cuprins:”;

„2. La articolul 3, litera c) va avea următorul cuprins:”.

La textul preconizat pentru **lit.c)**, pentru realizarea acordului gramatical corect între subiect („organizația-gazdă”) și predicatul nominal cu nume predicativ multiplu („este persoana, persoana sau birourile”), este necesară revederea definiției propuse, deoarece subiectul și verbul copulativ sunt la numărul singular, iar numele predicativ „birourile”, din expresia referitoare la birourile parlamentare este la numărul plural.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru art.II, referitor la textul preconizat pentru art.2 lit.c) din Legea nr.176/2018, unde verbul copulativ este subînțeles, dat tot la numărul singular.

**8. Referitor la art.II**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca partea introductivă să devină partea dispozitivă, cu următoarea redactare:

„Art.II. - La articolul 2 din Legea nr.176/2018 privind internshipul, publicată în Monitorul Oficial la României, Partea I, nr.626 din 19 iulie 2018, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda doar textul preconizat pentru lit.c) și se va elimina partea dispozitivă a pct.1.

ROMÂNIA  
/PREȘEDINTE

dr. Dragos IONESCU

București

Nr. 1203/19.12.2018.

*Lege privind reglementarea activității de voluntariat în România*

1 promulgată prin D. nr. 456/2014 M. Of. nr. 469/26 iun. 2014

Decret pentru promulgarea Legii privind reglementarea activității de voluntariat în România

2 modificări prin L. nr. 175/2016 M. Of. nr. 812/14 oct. 2016 *modifică art. 15*

Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România

1209

**L. nr. 176/2018**

**M. Of. nr. 626/19 iul. 2018**

*Lege privind internshipul*

1 promulgată prin D. nr. 543/2018 M. Of. nr. 626/19 iul. 2018  
Decret pentru promulgarea Legii privind internshipul